

ОГЛАВЛЕНИЕ

Права и обязанности учащихся.....	3
Права и обязанности родителей (законных представителей)	5
Ответственность школы	7
Образовательные услуги, которые не могут быть платными	8
Примерный перечень платных образовательных услуг	9
Подробный перечень платных образовательных услуг, утвержденных Минобразованием РФ	10
Документы, которые обязана иметь школа, оказывающая платные образовательные услуги.....	11
Порядок оплаты дополнительных образовательных услуг	12
Привлечение внебюджетных средств в ОУ или «Не корысти ради»	13
Регламентация деятельности по привлечению внебюджетных средств в образовательное учреждение	14
Виды внебюджетной деятельности, которой может заниматься образовательное учреждение	15
Механизмы контроля образовательного учреждения, привлекающего внебюджетные средства	16
Подготовка школ к Новому учебному году или «Нелишние деньги» (вопрос-ответ)	17

Вопрос. Обязательно ли родителям лично совершать все операции по передаче имущества, работ и услуг образовательному учреждению? Может ли доверенное лицо распоряжаться пожертвованиями от имени родителей?

Очевидно, что родители вряд ли могут собраться все вместе, чтобы коллективом в несколько десятков человек приобрести товар, работу, услугу и коллективом же передать ее школе. Поэтому существуют схемы, когда роль родителей фактически сведена к тому, чтобы сдать деньги, а товары, работы и услуги будут заключены от имени родителей и от их же имени переданы школе. Сделать это можно несколькими способами:

1) Использование института представительства. Согласно гражданскому праву одно лицо может действовать за счет и от имени другого лица. Оформить подобные отношения можно с помощью договора поручения и доверенности.

!!! Если же родители часто поддерживают школу материально, то инициативная группа, которая действует от их имени, может заключить между собой договор о совместной деятельности. Это позволит более четко организовать работу, так как собирать с родителей деньги сможет одно лицо, непосредственно вносить их в оплату – другое, оформлять передачу – третье, отчитываться перед родителями о выполнении поручений – четвертое.

Важнейший момент, который следует учитывать администрации, это добровольность пожертвования.

Нельзя требовать с родителей деньги, имущество, выполнение работ или услуг, можно лишь предложить им совершить пожертвования.

Добровольность следует отразить во всех документах, которыми оформляется передача. Иное же (например, авторитарное требование пожертвовать определенную сумму на закупку современных наглядных пособий) незаконно и может вызвать справедливые обвинения в поборах.

2) Оптимизировать работу с родительскими пожертвованиями – создание некоммерческой организации, целью которой будет материальная поддержка образовательного учреждения.

* ГК РФ часть 2 от 06.12.2007 №334-ФЗ, глава 49;

* ФЗ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции от 13.05.2008 №68-ФЗ).

!!! В актах для налоговой инспекции и органа управления имуществом должно быть указано, что это целевое пожертвование и имя жертвователя.

Пожертвование поступает сразу в овещественной форме, а потому учреждение избавлено от необходимости передавать денежные средства в бюджет и подвергать себя казначейским процедурам.

Вопрос. *Чем отличается договор дарения от договора пожертвования?*

По смыслу гражданского законодательства договор пожертвования – разновидность договора дарения и регулируется теми же нормами, что и договор дарения.

Пожертвованием признается дарение вещи или право в общепользовательных целях. Образование относится к сфере особо значительных социальных интересов и является общепользовательной целью.

!!! Любое дарение школе считается пожертвованием.

Важнейшим из правил, установленных законом для договора дарения, является безвозмездность.

!!! Если родитель передает школе имущество с условием, что им будет пользоваться только его ребенок, то такая передача дарением (пожертвованием) не считается.

!!! Пожертвования должны быть сделаны на ведение уставной деятельности, например, совершенствование образовательного и воспитательного процессов, развитие материально-технической базы школы.

!!! Жертвовать школе желательно не деньги, а само имущество, работы, услуги.

!!! Оформлять передачу ОУ денежных средств и имущества (товаров, работ, услуг) необходимо в кратчайшие сроки.

В противном случае у недоброжелательно настроенных лиц появится возможность обвинить администрацию в получении взятки от родителей.

* ГК РФ (ч.II) от 06.12.2007 №334-ФЗ статья 572, 582.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАЩИХСЯ

Уважаемые родитель и ученик!

Ученики имеют право на:

- получение бесплатного общего образования (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования) в соответствии с государственными образовательными стандартами (Закон РФ «Об образовании», ст.5, п.3);
- выбор формы получения образования и образовательного учреждения (Закон РФ «Об образовании», ст.50, п.2);
- бесплатное пользование библиотечным фондом;
- получение дополнительных (в том числе платных) образовательных услуг;
- участие в управлении учреждением;
- уважение человеческого достоинства, свободу совести и получение информации, свободное выражение своих взглядов и убеждений (Закон РФ «Об образовании», ст.50, п.4);
- свободное посещение мероприятий, не предусмотренных учебным планом (закон РФ «Об образовании», ст.50, п.16);
- добровольное привлечение к труду, не предусмотренному образовательной программой (Закон РФ «Об образовании», ст.50 п.14);
- добровольное вступление в любые общественные организации (Закон РФ «Об образовании», ст.50, п.15);
- защиту от применения методов физического и психического насилия (Закон РФ «Об образовании», ст.15, п.6);
- условия обучения, гарантирующие охрану и укрепление здоровья (Закон РФ «Об образовании», ст.51, п.1).

Учащиеся обязаны:

«Обучающиеся обязаны выполнять устав общеобразовательного учреждения; добросовестно учиться; бережно относиться к имуществу учреждения; уважать честь и достоинство других обучающихся и работников; выполнять требования работников учреждения по соблюдению правил внутреннего распорядка» (Типовое положение об общеобразовательном учреждении, п.57).

Обратите особое внимание, господа учащиеся, на:

а) обязанность «добросовестно учиться», т.е.

- в полном объеме освоить учебные дисциплины, предусмотренные учебным планом;
- вовремя и успешно пройти промежуточные и итоговые аттестации;

б) обязанность «уважать честь и достоинство других обучающихся» .

!!! Внимание! Грубое нарушение Устава может поставить под вопрос пребывание учащегося в стенах школы. Закон предоставляет вам, дорогие ученики, большие права, но они неразрывно связаны с вашими обязанностями. Помните об этом.

ПОДГОТОВКА ШКОЛ К НОВОМУ УЧЕБНОМУ ГОДУ ИЛИ «НЕЛИШНИЕ ДЕНЬГИ» (ВОПРОС-ОТВЕТ)

Вопрос. *Может ли образовательное учреждение быстро и эффективно использовать средства, собранные родителями, и при этом не нарушать действующее законодательство?*

Получив от родителей деньги в дар, образовательному учреждению необходимо оформить данные средства надлежащим образом (см. договор дарения). Это значит, что они должны поступить на счет казначейства, на котором хранятся деньги школы.

* ГК РФ (ч.II) от 06.12.2007 №334-ФЗ ст.572

* Приказ Минфина РФ от 12.11.2007 №101н «Об утверждении инструкции и порядке открытия и ведения федеральным казначейством лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета».

Между тем правильно оформленные пожертвования (через договор пожертвования) может быть эффективно и быстро использовано без нарушений.

Принцип подобного оформления заключается в том, что учреждению должны передаваться непосредственно имущество, работы и услуги, а не денежные средства. Пожертвования работ и услуг означает «пожертвования права требования».

Право требования на передачу вещи, выполнения работы, предоставления услуги возникает по общему правилу у стороны, оплатившей покупку, работу, услуги. При уступке (например, в форме пожертвования) права требования другому лицу продавец, исполнитель работ или услуг обязан передать вещь, исполнить работы или услуги не тому лицу, которое оплатило их, а тому, кому было передано право требования.

Имущество, поступившее в ОУ в овеществленной форме, ставится на баланс и вносится в инвентарные книги на основании акта приема-передачи.

Услуги принимаются по двухстороннему акту и отражаются на балансе и в документах бухгалтерского учета.

МЕХАНИЗМЫ КОНТРОЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, ПРИВЛЕКАЮЩЕГО ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА

1) Основной механизм контроля установлен законом РФ «Об образовании»; «учредитель или органы местного самоуправления вправе приостановить предпринимательскую деятельность образовательного учреждения, если она идет в ущерб образовательной деятельности, предусмотренной уставом, до решения суда по этому вопросу».

2) Прокурорский надзор.

3) Наблюдательный совет (для автономных учреждений).

4) Публикация отчетов о приносящей доход деятельности или размещение информации на стенде образовательного учреждения.

* ГК РФ (ч.1) ред. от 17.07.2009, ст.61;

* ФЗ от 03.11.06 «Об автономных учреждениях» (в ред. от 18.10.2007) ст.10-12;

* Закон РФ «Об образовании» от 17.07.2009 п.5, ст.47.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ)

Уважаемые родители! Ваши права заложены в Уставе школы, где учится Ваш ребенок. И с этими правами Вы знакомитесь, когда записывали своего ребенка в школу.

Родители (законные представители) имеют право:

- принимать участие в управлении школой;
- выбирать формы обучения своего ребенка;
- защищать права и интересы ребенка (Закон РФ «Об образовании», ст. 52, п.1);
- знакомиться с ходом и содержанием образовательного процесса, с оценками успеваемости своего ребенка (Закон РФ «Об образовании», ст.15, п.7);
- знакомиться с основными учредительными документами школы (Закон РФ «Об образовании», ст.16, п. 2);
- обращаться в аттестационную службу с рекламацией на качество образования (Закон РФ «Об образовании» ст. 38, п. 1,2.1);
- «Родители (законные представители) имеют право оказывать «добровольные пожертвования и целевые взносы...» (Закон РФ «Об образовании», ст.41, п.8);
- «Другие права и обязанности родителей (законных представителей) могут закрепляться в заключенном между ними и общеобразовательным учреждением договоре в соответствии с Уставом учреждения» (Типовое положение об общеобразовательном учреждении, п.61).

Родители обязаны:

- «Защищать ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, небрежного, грубого обращения, эксплуатации и самим не допускать эти нарушения прав, включая отсутствие заботы о ребенке» (Конвенция о правах ребенка, ст.19).

- «Родители и лица, их заменяющие, несут ответственность:

- за злостное невыполнение обязанности по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей;

- за потребление ими наркотических веществ без назначения врача или за совершение ими других правонарушений;

- за мелкое хулиганство или хулиганство, совершенное подростками в возрасте от 14 до 16 лет» (Кодекс РФ об административных правонарушениях, ст.164).

- Родители (законные представители) обучающихся, воспитанников обязаны выполнять Устав общеобразовательного учреждения (Закон РФ «Об образовании», ст. 52, п.2).

- «Родители (законные представители) обучающихся, воспитанников несут ответственность за их воспитание, получение ими основного общего образования» (Закон РФ «Об образовании», ст.52, п.4).

- «Родители (законные представители) несут ответственность за создание необходимых условий для получения детьми образования» (Типовое положение об общеобразовательном учреждении, п. 60).

- Родители учащегося, переведенного в следующий класс «условно», несут «ответственность за ликвидацию обучающимися академической задолженности в течение следующего учебного года» (Закон РФ «Об образовании», ст.17, п.4).

ВИДЫ ВНЕБЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КОТОРОЙ МОЖЕТ ЗАНИМАТЬСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

Некоторые виды разрешенной деятельности прямо направлены на достижение уставных целей образовательного учреждения – помимо услуг в рамках ведения основной деятельности учреждение предоставляет аналогичные услуги за плату, в большем объеме или расширенному кругу лиц.

!!! Для школы такой деятельностью может стать:

- предоставление дополнительных платных услуг;
- проведение мероприятий, имеющих воспитательные цели;
- организация досуга обучающихся и воспитанников;
- распространение знаний среди населения и др.;
- сдача площадей ОУ в аренду.

!!! Виды деятельности, приносящей доход, зависят от устава образовательного учреждения, предусмотренных в нем целей деятельности, реализуемых программ и др.

Кроме того, возможно получение образовательным учреждением внебюджетных средств по договорам пожертвования, дарения, доходов от целевого капитала и т.п.

!!! Подобного рода внебюджетные доходы не требуют от учреждения ведения какой-либо деятельности – оно является их пассивным получателем.

* ГК РФ (ч.1) от 30.11.94 №51ФЗ (в ред. с изм. от 18.07.2009) ст.298;

* ГК РФ (частьII) от 26.01.96 №14-ФЗ (в ред. от 17.07.2009) ст.572, 582, 606;

* Закон РФ «Об образовании» (от 17.07.2009) ст.41, 45, 77.

РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

Для ведения внебюджетной деятельности образовательного учреждения не обязательно создавать самостоятельное юридическое лицо.

Однако учитывая тот факт, что образовательное учреждение связано значительным числом ограничений, для ведения предпринимательской и иной приносящей доход деятельности удобнее создавать при учреждении юридическое лицо, например, автономную некоммерческую организацию или образовательному учреждению переходить в стадию автономного учреждения.

Создание вышеуказанных организаций и учреждений, носящих статус «автономных» выражается в том, что ОУ не будут связаны нормами бюджетного законодательства, мнением главного распорядителя бюджетных средств и статьями бюджетной сметы, а также тем, что денежные средства хранятся на банковских счетах ОУ, а не в казначействах (ФЗ №174 от 03.11.2006г. «Об автономных учреждениях» в ред. от 18.10.2007г., ст.2-4 ГК РФ (ч.1) от 30.11.94 №51-ФЗ в ред. от 17.07.2009г., с изм. от 18.07.2009, глава 4. Закон РФ от 10.07.1992 №3266* 1 «Об образовании» ст.32,39,41,43 в ред. от 17.07.2009).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ШКОЛЫ

Школа несет ответственность за:

- качество обучения, т.е. она обязана полностью выполнять образовательные программы согласно учебного плана и утвержденным государственным стандартам (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п. 3);
- «самостоятельное формирование контингента обучающихся, воспитанников в пределах оговоренной лицензией квоты...» (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п.2.14);
- подбор, прием на работу и расстановку кадров, уровень их квалификации... (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п. 2.4);
- жизнь и здоровье учащихся во время образовательного процесса (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п. 3);
- соблюдение прав и свобод обучающихся, воспитанников... (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п. 3);
- создание условий, которые гарантируют охрану и укрепление здоровья учащихся «создание в образовательном учреждении необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания и медицинских учреждений, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения» (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п. 2.19);
- «предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств...» (Закон РФ «Об образовании», ст. 32, п. 2.3);
- «ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством РФ и Уставом образовательного учреждения» (Закон РФ «Об образовании», ст. 51, п. 7).

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ, КОТОРЫЕ НЕ МОГУТ БЫТЬ ПЛАТНЫМИ

«Все, что имеется в школьном расписании уроков – это учебный план, соответствующий программе и государственным стандартам. Это уже оплачено государством и не может быть платной дополнительной образовательной услугой»

К платным образовательным услугам, предоставляемым государственными и муниципальными образовательными учреждениями, не относятся:

- 1) реализация основных общеобразовательных программ повышенного уровня и направленности общеобразовательными школами (классами) с углубленным изучением отдельных предметов, гимназиями, лицеями, в соответствии с их статусом;
- 2) факультативные, индивидуальные и групповые занятия;
- 3) курсы по выбору за счет часов, отведенных в основных общеобразовательных программах.

!!! Платные образовательные услуги не могут быть оказаны государственными и муниципальными образовательными учреждениями взамен или в рамках основной образовательной деятельности (в рамках основных образовательных программ (учебных планов) и государственных образовательных стандартов), финансируемой за счет средств соответствующего бюджета.

Отказ потребления от предлагаемых платных образовательных услуг не может быть причиной уменьшения объема предоставляемых ему образовательным учреждением основных образовательных услуг.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В ОУ ИЛИ «НЕ КОРЫСТИ РАДИ»

Нормативно-правовая база

При привлечении добровольных, спонсорских и иных пожертвований на внебюджетный счет ОУ должны соблюдаться требования отдельных статей:

- ФЗ №135 от 11 августа 1995г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;
- письма Министерства образования РФ от 15.12.1998г. п.57 «О внебюджетных средствах образовательных учреждений»;
- Закона «Об образовании РФ» ст. 41 п.8, а именно:

1) Образовательные учреждения вправе привлекать в порядке установленном законодательством РФ дополнительные финансовые средства за счет предоставления платных дополнительных образовательных и иных предусмотренных Уставом ОУ услуг, а также за счет дополнительных пожертвований и целевых взносов физических (юридических) лиц, в том числе иностранных граждан (Закон «Об образовании РФ» ст.41, п.8).

2) «Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказания иной поддержки» (ФЗ №135 «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» ст.1).

3) Статья 2 ФЗ №135 «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» предусматривает цели, для которых осуществляется благотворительная деятельность, в число которых входят содействие деятельности в сфере образования.

4) «Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или без образования благотворительной организации (Статья 4 ФЗ №135 «О благотворительной деятельности и благотворительной организации»).

ПОРЯДОК ОПЛАТЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

Родители ежемесячно оплачивают дополнительные образовательные услуги в сумме, указанной в договоре.

Оплата производится через филиалы банка или через кассу бухгалтерии. В любом случае у родителя имеется квитанция об оплате. Родители предоставляют школе квитанцию об оплате.

!!! Сбор наличных денежных средств администрацией школы, родителями, попечительским или управляющим советом считается противозаконным.

ЗАПОМНИТЕ!

1) Образование в стране с 1 по 11 класс остается бесплатным для населения в пределах стандартов по различным предметам, установленным государством.

2) Образовательные учреждения имеют право оказывать дополнительные платные услуги.

3) Родители должны знать стоимость каждой образовательной услуги отдельно. Их право выбрать одну услугу или целый комплекс услуг.

4) Учреждение разрабатывает правила приема учащихся для получения платных услуг и знакомит с ними учеников и родителей.

5) Родители и школа заключают официальный договор, примерная форма которого утверждена Приложением №1 к приказу Минобразования РФ от 10.07.2003г. №2994.

6) Все расчеты по договору осуществляются только через отделения банка или кассу бухгалтерии ОУ.

7) В приказе об организации платных услуг могут быть установлены льготные категории родителей и характер предоставленных льгот.

8) Все спорные вопросы регламентируются договором между образовательным учреждением и родителями.

9) Образовательное учреждение уплачивает от полученных доходов налоги государству.

!!! С марта 2009г. в РФ действует новое Положение о лицензировании образовательной деятельности. Перечень новых образовательных программ включается в приложение к действующей лицензии.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАТНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

Определен «Правилами оказания платных образовательных услуг», утвержденными постановлением Правительства РФ № 505 от 01.04.2003 год:

В соответствии с п.4 к платным образовательным услугам, предоставляемым государственными и муниципальными образовательными учреждениями, относятся:

- обучение по дополнительным образовательным программам;
- преподавание специализированных курсов и циклов дисциплин;
- репетиторство;
- занятия по углубленному изучению предметов.

ПОДРОБНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАТНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ, УТВЕРЖДЕННЫХ МИНОБРАЗОВАНИЕМ РФ

К образовательным и развивающим услугам относятся:

- изучение специальных дисциплин сверх часов и сверх программы по данной дисциплине, предусмотренной учебным планом;
- репетиторство с обучающимися другого образовательного учреждения;
- различные курсы:
 - по подготовке к поступлению в учебное заведение;
 - по изучению иностранных языков;
- различные кружки:
 - по обучению игре на музыкальных инструментах;
 - фотографированию;
 - кино-, видео- и радиолобительскому делу;
 - кройке и шитью, вязанию, домоводству;
 - танцам и т.д;
- создание различных студий, групп, факультативов по обучению и приобщению детей к знанию мировой культуры, живописи, графики, скульптуры, народных промыслов и т.д., т.е. всему тому, что направлено на всестороннее развитие гармонической личности и не может быть дано в рамках государственных образовательных стандартов;
 - создание различных учебных групп и методов специального обучения детей с отклонениями в развитии;
 - создание групп по адаптации детей к условиям школьной жизни (до поступления в школу, если ребенок не посещал дошкольное образовательное учреждение);
 - оздоровительные мероприятия: создание различных секций, групп по укреплению здоровья (гимнастика, аэробика, ритмика, общефизическая подготовка и т.д.) (Приложение к письму Министерства Образования от 21.07.1995 г. №52-М).

ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ ОБЯЗАНА ИМЕТЬ ШКОЛА, ОКАЗЫВАЮЩАЯ ПЛАТНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Перечень всех обязательных документов перечислен в «Правилах оказания платных образовательных услуг», утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2001г. №505 (с изменениями от 01.04.2003г.).

Минимальный перечень документов следующий:

- название учреждения, юридический адрес, телефон. Ксерокопия лицензии на право ведения образовательной деятельности;
- ксерокопия свидетельства о государственной аккредитации. Адрес и телефон учреждения (с Уставом учреждения можно ознакомиться в канцелярии школы);
- перечень платных образовательных услуг с указанием стоимости каждой услуги. Порядок оплаты услуги (предоставляются только с согласия родителей);
- порядок приема и требования к поступающим на платные образовательные услуги;
- образец договора между родителями и школой на оказание платных образовательных услуг;
- льготные категории родителей. Перечень льгот при оказании платных образовательных услуг;
- учебный план. Годовой календарный план. График занятий;
- расписание занятий платных образовательных услуг.